



Gmina Miasto Łańcut

**Podsumowanie strategicznej oceny
oddziaływania na środowisko Planu
Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta
Łańcuta na lata 2015-2020**

**Opracowanie:
mgr Joanna Sanik**

Łańcut 2015 r.

SPIS TREŚCI:

1. Wstęp	3
2. Ramowy przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	4
3. Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie	4
4. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko.....	5
5. Uzyskanie wymaganych opinii	5
6. Udział społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.....	6
7. Podsumowanie i wnioski z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	6
7.1. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko	6
7.2. Zgłoszone uwagi i wnioski.....	9
8. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko	10
9. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu	11
10. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych	11

1. Wstęp

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020 stanowią:

- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, ze zm.);
- Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232, ze zm.);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z 5 września 2007 roku w sprawie specjalnej ochrony ptaków NATURA 2000 zmieniające rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 roku w sprawie specjalnej ochrony ptaków NATURA 2000 (Dz.U Nr 25, poz. 133 ze zm.);
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/42/WE z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny oddziaływania niektórych planów i programów na środowisko (Dz. Urz. WE L. 197 z 21.7.2001);
- Dyrektywa 2003/4/WE w sprawie publicznego dostępu do informacji dotyczących środowiska.

Zgodnie z art. 55 ust 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- Opinie właściwych organów (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego);
- Zgłoszone uwagi i wnioski;
- Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przedmiotem oceny oddziaływania na środowisko był projekt Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020.

2. Ramowy przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w czterech etapach:

- Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko;
- Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko;
- Uzyskanie wymaganych opinii;
- Zapewnienie udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

3. Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie

O wymagane uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie Burmistrz Miasta Łańcuta zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie pismem z dnia 09.11.2015 r. (pismo znak: BPF.062.1.2015) oraz Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego pismem z dnia 09.11.2015 r. (pismo znak: BPF.062.1.2015)

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska pismem nr WOOŚ.411.2.28.2015.BK.2 z 12.2015 r. uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 51 ust. 2 i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Ponadto w zakresie wskazano obszary, które Prognoza winna w szczególności określać, analizować i oceniać.

Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem nr SNZ.9020.2.60.2015.EP z 16.11.2015 uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 51 ust. 2 i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa

w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Ponadto w zakresie wskazano obszary, które Prognoza winna w szczególności określać, analizować i oceniać.

4. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko

Do przygotowania Prognozy oddziaływania na środowisko przystąpiono po przygotowaniu projektu Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020. Prognoza jest zgodna z art. 51 ust. 2 i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Prognoza jest zgodna również z uzgodnionym zakresem z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Rzeszowie oraz Podkarpackim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Rzeszowie.

5. Uzyskanie wymaganych opinii

O wymaganą opinię do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie oraz Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie, Burmistrz Miasta Łańcuta wystąpił pismem z dnia 09.03.2016 r. (pismo znak: BPF.062.1.2015).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w opinii z dnia 16.03.2016 r. roku wniósł uwagi do projektu Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko. W ww. opinii Dyrektor wniósł uwagi, które zostały uwzględnione i wprowadzone do ww. dokumentów.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w opinii z dnia 04.07.2016 roku zaopiniował pozytywnie Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko. W ww. opinii Dyrektor nie wniósł uwag.

Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Rzeszowie w opinii z dnia 18.03.2016 roku pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych zaopiniował pozytywnie projekt Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko. W ww. opinii Inspektor nie wniósł uwag.

6. Udział społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko

1. Konsultacje społeczne projektu „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łącuta na lata 2015-2020”.

Konsultacje społeczne miały miejsce w dniach od 28 grudnia 2015 roku do 19 stycznia 2016 roku.

Obwieszczenie o przystąpieniu do konsultacji społecznych umieszczone zostało na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Łącuta (pl. Sobieskiego 18, 37-100 Łącut), na stronie internetowej Urzędu Miasta Łącuta (www.lancut.pl), na BIP Urzędu Miasta Łącuta oraz na stronie internetowej TV Łącut.

2. Konsultacje społeczne projektu „Prognoza oddziaływania na środowisko do Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łącuta na lata 2015-2020”.

Konsultacje społeczne miały miejsce w dniach od 28 grudnia 2015 roku do 19 stycznia 2016 roku.

Obwieszczenie o przystąpieniu do konsultacji społecznych umieszczone zostało na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Łącuta (pl. Sobieskiego 18, 37-100 Łącut), na stronie internetowej Urzędu Miasta Łącuta (www.lancut.pl), na BIP Urzędu Miasta Łącuta oraz na stronie internetowej TV Łącut.

Uwagi można było składać za pomocą formularza (do pobrania na stronie BIP oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta Łącuta) lub w Biurze Pozyskiwania Funduszy:

- za pomocą środków komunikacji elektronicznej na adres e-mail biuro.funduszy@um-lancut.pl
- pocztą na adres Urzędu Miasta Łącuta (pl. Sobieskiego 18, 37-100 Łącut).

7. Podsumowanie i wnioski z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

7.1. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Przedmiotem prognozy oddziaływania na środowisko jest projekt *Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łącuta na lata 2015-2020*. Teren objęty opracowaniem obejmuje Miasta Łącut położone w województwie podkarpackim, w powiecie łańcuckim oraz wchodzącym w skład Rzeszowskiego

Obszaru Funkcjonalnego (wraz z gminami: Boguchwała, Chmielnik, Głogów Małopolski, Krasne, Lubenia, Świlcza, Trzebownisko, Tyczyn, Czarna, Gmina Łańcut, Czudec i miasto Rzeszów).

Prognoza wykazała, że realizacja projektu *Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020* przyczyniać się będzie do poprawy jakości powietrza, poprzez redukcję gazów cieplarnianych oraz efektywnego zarządzania energią na terenie Miasta Łańcuta. Dokument koncentruje się na ograniczeniu emisji pochodzącej ze źródeł bytowo-komunalnych oraz z transportu publicznego.

W dokumencie określono wielkość emisji dwutlenku węgla emitowanego z obszaru Miasta Łańcut oraz obszary największej emisji, co pozwoliło następnie wyznaczyć działania służące jej ograniczeniu. Przeprowadzono w nim również analizę możliwych do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych i nieinwestycyjnych, których wdrożenie będzie skutkowało zmianą dotychczasowej struktury stosowanych nośników energetycznych, a przy tym zmniejszeniem finalnego zużycia energii na terenie Miasta. Konsekwencją planowanych działań będzie stopniowe zmniejszanie emisji gazów cieplarnianych (CO₂) do atmosfery.

W PGN nakreślono cele strategiczne oraz operacyjne dla Miasta Łańcuta związaną z szeroko rozumianym zagadnieniem ochrony środowiska, w szczególności ochroną powietrza:

Główne cele strategiczne Planu

Głównymi celami prowadzenia gospodarki niskoemisyjnej określonymi w dokumencie są:

- poprawa jakości powietrza poprzez redukcję emisji zanieczyszczeń i gazów cieplarnianych związanej ze spalaniem paliw na terenie Miasta Łańcuta - 20% tj. o 1,31 Mg CO₂/ mieszkańca/ rok
- zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych - 20%,
- redukcja poziomu zużytej energii finalnej na terenie Miasta Łańcuta -20% tj. 4,5 MWh/ mieszkańca/ rok.

Cele operacyjne Planu

Cele strategiczne zostaną osiągnięte głównie dzięki realizacji następujących celów operacyjnych:

- rozwój planowania energetycznego w Mieście Łańcutcie,
- identyfikacja obszarów problemowych na terenie Miasta Łańcuta,

- rozwój systemu zarządzania energią i środowiskiem,
- obniżenie poziomu energochłonności w poszczególnych sektorach odbiorców energii,
- optymalizacja działań związanych z produkcją i wykorzystaniem energii,
- utrzymanie tendencji wzrostowej wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych,
- podniesienie poziomu świadomości społeczeństwa z zakresu ochrony środowiska,
- aktywizacja lokalnej społeczności oraz poszczególnych uczestników lokalnego rynku energii w działania ograniczające emisję gazów cieplarnianych.

Na terenie Miasta Łańcuta zlokalizowane są obiekty budownictwa jedno i wielorodzinnego, obiekty użyteczności publicznej oraz obiekty przemysłowe i służące prowadzeniu działalności gospodarczej, występują również tereny rolne i niewielkie kompleksy leśne. W celu uniknięcia degradacji środowiska zaleca się ograniczenie lokalizowania na obszarze Miasta przedsięwzięć powodujących lub mogących powodować znaczne obciążenie dla środowiska, w tym przekroczenia dopuszczalnych wartości zanieczyszczeń środowiska, wymagających sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko. Zaproponowane w Planie Gospodarki Niskoemisyjnej działania, tj. działania niskoemisyjne, efektywne wykorzystanie zasobów, poprawa efektywności energetycznej, wykorzystanie OZE oraz działania wpływające na zmiany postaw konsumpcyjnych użytkowników energii w dużej mierze przyczynią się do poprawy jakości środowiska. Poprawa jakości powietrza będzie możliwa poprzez realizację działań na terenie całego Miasta. Zwiększenie udziału wykorzystania energii z OZE pozwoli zmniejszyć zużycie energii pozyskanej w sposób tradycyjny, który powodował znaczne zanieczyszczenie powietrza. Zastosowanie termomodernizacji budynków pozwoli na zmniejszenie zapotrzebowania na ciepło, a co za tym idzie zracjonalizuje zużycie energii. Działania te zagwarantują bezpośredni i długotrwały pozytywny wpływ na jakość powietrza oraz stworzą warunki do poprawy stanu środowiska.

W dokumencie wyznaczono także działania, które będą mogły możliwie negatywnie oddziaływać na środowisko m.in. działania związane z zadaniami dotyczącymi poprawy drogowych powiązań na terenie Miasta oraz powiązań z innymi gminami, wraz z rozwojem sieci dróg gminnych, powiatowych, wojewódzkich i rowerowych. Również działania z zakresu termomodernizacji, budowy sieci ciepłowniczych, budowy lokalnych kotłowni niskoemisyjnych dla domów wielo i jednorodzinnych oraz remonty obiektów, mogą negatywnie oddziaływać na środowisko m.in. poprzez płoszenie lub zamurowywanie gniazdujących na ścianach budynków ptaków oraz nietoperzy, degradację wierzchniej warstwy ziemi i niszczenie roślinności. Aby temu zapobiec, zaleca się przeprowadzenie wcześniejszych

inwentaryzacji przyrodniczych oraz stosowanie wszelkich możliwych środków mających na celu ochronę zwierząt.

Szczególną uwagę należy zwrócić na to, że możliwe ewentualnie negatywne oddziaływania przewiduje się głównie na etapie budowy poszczególnych inwestycji. Plan nie wprowadza konkretnych działań służących przekształceniu środowiska, a stanowi jedynie propozycję rozwiązań dążących do poprawy jakości powietrza atmosferycznego, a także w mniejszym stopniu warunków wodnych. Proponowane działania w większości nie wprowadzają nowych funkcji do środowiska, a jedynie odtwarzają i przywracają pierwotny stan, który wskutek wieloletnich zaniedbań uległ degradacji. Ustalenia Planu nie będą prowadzić do zwiększenia emisji zanieczyszczeń powietrza, obniżenia poziomu wód gruntowych czy kumulacji zanieczyszczeń w glebie.

7.2. Zgłoszone uwagi i wnioski

W toku opiniowania oraz konsultacji społecznych zgłoszono następujące uwagi do projektu *Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020*, które przedstawiono poniżej.

W terminie składania uwag do projektu dokumentu Prognoza oddziaływania na środowisko do *Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020*, wpłynęła 1 uwaga z zewnątrz, zgodnie z tabelą poniżej:

Lp.	Data wpływu uwagi	Nazwisko i Imię, nazwa instytucji organizacyjnej i adres zgłaszającego	Treść uwagi	Część dokumentu, do której zgłaszana jest uwaga (rozdział, podrozdział, zapis w projekcie dokumentu)	Rozstrzygnięcie Burmistrza w sprawie rozpatrzenia uwagi		Uzasadnienie /Uwagi
					uwaga uwzględniona	uwaga nieuwzględniona	
1.	19.01.2016	Karol Wit Wojtowicz Dyrektor Muzeum-Zamku w Łańcutie 37-100 Łańcut ul. Zamkowa 1	W rozdziale 6.1. Istniejący stan środowiska oraz problemy jego ochrony z punktu widzenia realizacji Planu ze szczególnym uwzględnieniem terenów podlegających ochronie podrozdział 6.1.1 Informacje ogólne jest (...) parkowo-pałacowy (...) a winno być zamkowo-parkowy	strona 16	Uwzględniona		Poprawiono zapisy

W wyniku przeanalizowania i zweryfikowania zapisów do Planu i Prognozy w związku z otrzymanymi uwagami Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, w wyniku których:

– w części dotyczącej aktów prawnych wspierających idee poprawy efektywności i/lub ograniczenia emisji do powietrza wprowadzono aktualne dane,

- w analizie dotyczącej ilości dwutlenku węgla CO₂ usójniono zapisy z przedstawionymi danymi na temat rozwoju Gminy Miasto Łańcut
- w tabeli dotyczącej sumy emisji CO₂ dla Gminy Miasto Łańcut skorygowano prawidłowość danych, co ostatecznie przyczyniło się do wprowadzenia poprawnych zapisów w dokumencie
- w Prognozie zweryfikowano analizy oddziaływania przewidywanego zagospodarowania terenu na klimat oraz wskazano działania, które będą sprzyjały adaptacji do zmian klimatu.

8. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Obowiązek rozważania możliwości transgranicznego oddziaływania na środowisko planowanych w Planie Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020 przedsięwzięć wynika z *Konwencji o ocenach oddziaływania na środowisko w kontekście transgranicznym*, sporządzonej w Espoo dnia 25 lutego 1991 roku oraz z *Ustawy Prawo Ochrony Środowiska*. Zgodnie z zapisami wskazanych przepisów prawnych specjalnej analizie powinny podlegać inwestycje zlokalizowane blisko granic państwa, a także te realizowane dalej, ale ze względu na rozmiar przedsięwzięcia mogące powodować znaczące emisje lub zmiany w środowisku.

Gmina Miejska Łańcut nie jest położona w obszarze przygranicznym. W związku z tym realizacja Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020 nie powoduje żadnych konsekwencji dla ewentualnych skutków środowiskowych, których charakter mógłby posiadać znaczenie transgraniczne.

Skala przedsięwzięć zaproponowanych do realizacji w ramach Planu ma charakter regionalny i ewentualne oddziaływanie tych przedsięwzięć może mieć zasięg lokalny. Wobec tego, dokument ten nie musiał być poddany procedurze transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Na etapie Prognozy stwierdzono, że realizacja omawianego Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020 nie wskazuje na możliwości wystąpienia negatywnego transgranicznego oddziaływania na środowisko, mogącego objąć terytorium innych państw.

9. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Zaproponowane w Programie cele i działania nie będą powodować znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko. Jednak wdrażanie rozwiązań przewidzianych w omawianym Programie wymaga stałego monitorowania oraz szybkiej reakcji w przypadku pojawiania się rozbieżności pomiędzy projektowanymi rezultatami a stanem rzeczywistym.

We wdrażaniu Planu istotna jest kontrola przebiegu tego procesu oraz ocena skutków realizacji zadań objętych wsparciem finansowym. Dlatego niezbędne jest opracowanie propozycji metod analizy, która umożliwi dokonywanie ocen procesu wdrażania oraz kontrolę realizacji założonych w Planie celów, m.in. poprzez monitorowanie uzyskanych efektów ekologicznych oraz zmian w stanie środowiska. W projekcie Planu zaproponowano szereg wskaźników oceniających postępy realizacji założeń Planu, a także wskazano obowiązek wykonywania rocznych raportów z tego zakresu.

10. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Zaprezentowane w Planie Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Łańcuta na lata 2015-2020 rozwiązania są zgodne z ustawodawstwem odrębnym, dokumentami obowiązującymi na terenie Miasta oraz województwa i wykorzystują instrumenty służące do zrównoważonego rozwoju.

W związku z nieznacznym stopniem szczegółowości Planu Gospodarki Niskoemisyjnej oraz mając na uwadze, iż nie są w nim przewidywane działania negatywnie oddziałujące na obszary Natura 2000, prognoza nie może zaproponować rozwiązań alternatywnych.

Warto tutaj zaznaczyć, że możliwe negatywne oddziaływania na środowisko zaproponowanych w Planie inwestycji takich jak modernizacja, rozbudowa i budowa dróg, termomodernizacja budynków, modernizacja i budowa sieci ciepłowniczych, budowa lokalnych kotłowni niskoemisyjnych dla domów wiele i jednorodzinnych oraz remonty obiektów związane są z głównie z etapem prowadzenia prac. W końcowym efekcie ich realizacja ma pozytywnie wpłynąć przede wszystkim na poprawę jakości powietrza i całego środowiska na terenie Miasta Łańcuta.

Zawarte w Planie ustalenia zawierają wiele rozwiązań pozytywnie wpływających na środowisko i sprzyjających zrównoważonemu rozwojowi. W związku z powyższym stwierdza się, że rozwiązania alternatywne dla przedsięwzięć poprawiających walory środowiskowe nie mają uzasadnienia zarówno z formalnego, jak i ekologicznego punktu widzenia. Uznano, że zaproponowane ustalenia są najkorzystniejsze dla środowiska w kontekście istniejących uwarunkowań jakości powietrza atmosferycznego na terenie Miasta Łańcut.